



Città di Marsala

Medaglia d'oro al valore civile

Prot. n° _____

Marsala, 14 luglio 2015

Oggetto: servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali – Avviso pubblico per l'individuazione di soggetti interessati all'espletamento del servizio di ripristino post incidente stradale.

Premesso

- che il Comune, come previsto dal Titolo II del D.Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 - "Codice della Strada" - e in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi così come disposto dall'art. 211 del medesimo Decreto; nell'eventualità che da tali incidenti derivi la presenza sulla piattaforma stradale di residui, materiali o liquidi, costituenti condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, per la salvaguardia ambientale, per la tutela della salute pubblica, occorre procedervi con solerzia all'eliminazione, per consentire la riapertura al traffico;
- che il Comune è tenuto a ottemperare ai principi generali dettati dall'articolo 1 del D. Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - ovvero *"La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato"*;
- che l'attività di ripristino post incidente deve essere eseguita nel pieno rispetto delle norme contenute nel D. Lgs. n. 152 del 03 aprile 2006 - Codice dell'Ambiente - più specificamente l'art. 192 sancisce che *"l'abbandono e il deposito incontrollati di rifiuti sul suolo e nel suolo sono vietati"*; l'art. 256 vieta *"la gestione dei rifiuti in mancanza delle prescritte procedure di abilitazione"*; l'art. 239, in applicazione al principio *"chi inquina paga"* e in armonia con la legislazione comunitaria, introduce le norme che governano procedure, modalità e requisiti necessari per il corretto disinquinamento delle aree contaminate;
- che l'art. 15, comma 1, lettera f-bis, del D. Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada -, inserito dalla legge n. 120 del 29 luglio 2010, rubricato *"Atti vietati"* prevede che *"su tutte le strade e loro pertinenze è vietato (...) insozzare la strada o le sue pertinenze gettando rifiuti od oggetti dai veicoli in sosta o in movimento"* e che per le violazioni a tale divieto è prevista una sanzione amministrativa pecuniaria da € 100 a € 400;
- che il D. Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - all'art. 15, lettera f), vieta di *"depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze"*; all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorché si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscidie o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo, fonte della caduta o dello

Ufficio Tecnico Comunale, largo Padre Elia n. 1 - I 91025 Marsala (TP) – ITALY

Centralino: +39 0923 /993 500 - Fax: +39 0923/ 981144 - Codice fiscale: 00139550818

Sito web: <http://www.comune.marsala.tp.it/> - Casella P.E.C.: lavoripubblici@pec.comune.marsala.tp.it

spargimento, è tenuto ad *“adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito”* (comma II), ed inoltre, deve provvedere a *“segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l’Ente proprietario della strada o un organo di Polizia”* (comma III), tutto ciò funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;

- che per consolidato orientamento giurisprudenziale, la Corte Suprema di Cassazione ha individuato responsabilità di carattere civile per la Pubblica Amministrazione e penale in capo agli Amministratori per i danni derivanti all’utenza mobile *“dalla non adeguata manutenzione e dal non adeguato controllo dello stato delle strade”*;
- che in data 20 maggio 2015 è venuta a scadere la convenzione stipulata in data 21 maggio 2013 con la Società *“Sicurezza e Ambiente S.p.A.”* con sede nella via F. Mengaroni n. 25 – Roma e con la quale veniva assicurato tale servizio;
- che con nota prot. n. 44693 del 25 maggio 2015 il Comando di Polizia Municipale rilevava che i servizi di igiene ambientale indicati nella predetta convenzione non sono di propria competenza;
- che il Comune, sulla base di quanto enunciato e per garantire gli adempimenti citati e in relazione all’obbligo di ripristino dello stato dei luoghi, di cui all’art. 211 del D. Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - è giunto nella determinazione di puntare al pieno coinvolgimento degli operatori pubblici e privati e che debba darsi immediato corso alla selezione dei soggetti interessati, in riferimento all’ambito di competenza sopra enunciato al fine di garantire le procedure di intervento tese ad assicurare l’esecuzione dell’attività di ripristino post incidente, mediante *“pulitura della piattaforma stradale e sue pertinenze”* interessate da incidenti stradali, con la massima professionalità, trasparenza e assenza di costi per la Pubblica Amministrazione e per il cittadino; le Compagnie Assicuratrici che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati, sosterranno interamente il costo dell’intervento di ripristino post incidente;
- che il servizio in oggetto sarà reso in applicazione del D. Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 - Codice dei Contratti Pubblici - che all’art. 3 definisce la *“concessione di servizi”* quale *“contratto che presenta le stesse caratteristiche di un appalto pubblico di servizi, ad eccezione del fatto che il corrispettivo della fornitura di servizi consiste unicamente nel diritto di gestire i servizi o in tale diritto accompagnato da un prezzo, in conformità all’articolo 30”*; quest’ultimo articolo prevede il regime normativo regolante tale istituto, specificando che nella concessione di servizi *“la controprestazione a favore del concessionario, consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio”*;

Si invitano

i soggetti interessati a presentare manifestazioni d’interesse volte allo svolgimento del servizio di ripristino post incidente stradale nelle sedi stradali del Comune di Marsala, al fine di acquisire un elenco di soggetti interessati allo svolgimento del servizio di ripristino post incidente stradale lungo la viabilità comunale del Comune di Marsala.

Gli interessati allo svolgimento del servizio di ripristino post incidente stradale nelle sedi stradali del Comune di Marsala potranno manifestare il proprio interesse allo svolgimento del servizio in oggetto facendo pervenire al Settore LL.PP. (Largo Padre Elia n. 1 – 91025 Marsala – Casella PEC: lavoripubblici@pec.comune.marsala.tp.it), entro 15 gg. dalla data di pubblicazione del presente avviso, idonea documentazione.

Ufficio Tecnico Comunale, largo Padre Elia n. 1 - I 91025 Marsala (TP) – ITALY

Centralino: +39 0923 /993 500 - Fax: +39 0923/ 981144 - Codice fiscale: 00139550818

Sito web: <http://www.comune.marsala.tp.it/> - Casella P.E.C.: lavoripubblici@pec.comune.marsala.tp.it

Il servizio di pronto intervento di cui sopra ha per oggetto tutto il complesso delle attività e degli strumenti volti a garantire il ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità mediante pulitura ed eventuale manutenzione straordinaria della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti o da altri eventi accidentali per i quali occorre intervenire in condizioni di emergenza.

Le prestazioni che rientrano nel predetto servizio sono:

a) Interventi di tipo ordinario

- posizionamento nel più breve tempo possibile di segnaletica per situazioni di emergenza, idonea cartellonistica, conconi di segnalazione delimitanti il teatro del sinistro, etc., a protezione di punti specifici;
- ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità, mediante pulizia del manto stradale e sue pertinenze;
- recupero di materiali dispersi sulla strada a seguito di incidente, al fine di ripristinare in sicurezza la circolazione;
- servizio da espletarsi, per rimozione di liquidi e detriti solidi di dotazione funzionale ai veicoli, anche nel caso in cui gli stessi non siano identificati.

b) interventi di tipo straordinario

- operazioni di ripristino inerenti a sversamenti e/o dispersioni di materiali e merci che, per quantità e/o pericolosità, richiedano la bonifica del territorio; servizio espletabile, a richiesta, con responsabile del sinistro identificato.

c) servizi aggiuntivi

- tutti gli eventuali servizi indicati dalla Società nell'offerta che, senza oneri a carico dell'Amministrazione Comunale, formeranno preventiva valutazione ed accettazione da parte dell'Amministrazione Comunale.

L'Amministrazione Comunale, acquisite tutte le proposte-offerte pervenute dalle ditte interessate e verificata la completezza di tutta la documentazione inviata, si riserva di predisporre un elenco nominativo delle ditte, formulando lo stesso nel rispetto dell'ordine cronologico di presentazione delle proposte; a tutte le ditte utilmente collocate in detto elenco l'Amministrazione Comunale proporrà la sottoscrizione di apposite convenzioni di durata annuale, a decorrere dalla data di sottoscrizione della convenzione e con la possibilità di ulteriore rinnovo espresso per un uguale periodo ed alle medesime condizioni dell'affidamento iniziale.

Dal punto di vista operativo, ogni qualvolta a seguito di incidente si renderà necessario bonificare la sede stradale e ripristinare le condizioni di sicurezza, potrà essere richiesto (sia dal Comando della Polizia Municipale che da agenti preposti al controllo del territorio e/o da privati cittadini) l'intervento della ditta specializzata attraverso un istituendo numero verde che smisterà in automatico la richiesta.

Le condizioni e le modalità di esecuzione delle prestazioni contrattuali sono quelle di seguito riportate. In particolare la Società dovrà:

- a) mettere a disposizione un servizio di reperibilità in grado di gestire repentinamente le chiamate telefoniche e lo smistamento verso le sedi operative più prossime ai luoghi di intervento. Tale servizio dovrà garantire l'operatività 24h./24h. per 365 gg./anno, onde assicurare rapidi tempi di risposta alle chiamate d'intervento con tempi di attesa telefonica non superiori ai 60 secondi, entro i quali gli operatori incaricati dovranno evadere le chiamate di attivazione e smistamento/gestione degli interventi;
- b) costituire e/o utilizzare sedi operative in numero sufficiente alla copertura dell'intera rete stradale di competenza dell'Amministrazione Comunale di Marsala, in grado di rispettare i tempi dichiarati in sede di offerta;
- c) garantire la trasmissione dei dati rilevati sui luoghi degli interventi e la documentazione relativa alla tracciabilità dei rifiuti prodotti.

Il referente tecnico dell'attività è tenuto alla vigilanza sul regolare svolgimento della prestazione secondo le modalità di seguito riportate.

Il referente tecnico della Società o suo delegato dovrà garantire la reperibilità telefonica per le situazioni di emergenza e per le ordinarie comunicazioni di servizio.

Con riferimento ai dati ed alle notizie raccolte nell'espletamento del servizio, è fatto obbligo alla società affidataria di rispettare quanto stabilito in materia di *privacy* dal Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 e ss.mm.; è vietato trattare le informazioni per scopi e finalità diversi da quelli strettamente necessari e connessi allo svolgimento del servizio.

Gli interventi saranno richiesti dall'Amministrazione Comunale e/o dalle forze di Polizia (art. 12 del Codice della Strada) attraverso un istituendo numero verde che, in automatico, smisterà la comunicazione telefonica al numero di reperibilità della Società, la quale dovrà rispettare i tempi di intervento indicati in sede di offerta e, in ogni caso, non superiori a 60 minuti dalla segnalazione.

Dovrà essere garantito il rapido intervento di ripristino delle condizioni di sicurezza mediante pulizia della sede stradale interessata dall'incidente o da altro evento che possa pregiudicare la sicurezza della circolazione stradale.

Qualora l'incaricato della società intervenuto sul posto riscontri, in assenza delle Forze di Polizia ovvero del personale dell'Amministrazione, danni cagionati alle strutture stradali, lo stesso dovrà darne immediata comunicazione alla centrale operativa della società di appartenenza per il successivo inoltro dell'informazione all'ufficio preposto dell'Amministrazione.

La Società dovrà offrire prestazioni efficienti, qualitativamente valide e con particolari garanzie su:

- presidio ed orario di servizio degli operatori;
- continuità del servizio nel periodo di vigenza contrattuale.

La società intervenuta sul luogo dell'incidente stradale dovrà a tal fine predisporre, per ogni intervento effettuato, apposita e dettagliata relazione al fine del controllo della qualità, dell'efficienza e dell'efficacia del servizio reso.

Gli operatori impiegati dalla società dovranno svolgere gli interventi, sia ordinari che straordinari, mediante:

- pulizia del manto stradale, consistente nell'aspirazione dei liquidi inquinanti sversati di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti, recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all'equipaggiamento dei veicoli stessi;
- lavaggio della pavimentazione con tensioattivi ecologici, agenti miscelatori disperdenti e disgregatori della catena molecolare degli idrocarburi;
- aspirazione dell'emulsione prodotta e lavaggio finale tramite apparecchiature ad alta pressione;
- trasporto del rifiuto raccolto, deposito e successivo indirizzamento allo smaltimento.

Le attività saranno svolte nel pieno rispetto delle vigenti normative di cui al Decreto legislativo n. 152/2006 – Testo Unico sull'Ambiente, delle normative in termini di sicurezza stradale, tutela ambientale e sicurezza sul lavoro di cui al decreto legislativo n. 81/2008 e s.m.i, e secondo quanto previsto dal vigente art. 21 del Codice della Strada.

In ogni caso, il prodotto utilizzato nelle operazioni sopra riportate dovrà essere a norma di legge e registrato all'Albo REACH, come da Regolamento (CE) n. 1907/2006.

Ai sensi dell'art. 37 del D.P.R. n. 495/1992 e s.m.i., il personale addetto alle operazioni in strada dovrà essere dotato di vestiario ad alta visibilità, che lo renda visibile anche in condizioni di scarsa visibilità ed in possesso di tutte le dotazioni di sicurezza previste dal Decreto legislativo n. 81/2008 e s.m.i..

La tipologia degli indumenti e le caratteristiche dei materiali dovranno essere conformi al D.M. 9 giugno 1995.

La società affidataria è obbligata alla gestione, al controllo ed alla tracciabilità della filiera dei rifiuti prodotti per effetto dell'attività di ripristino, conformemente a quanto disposto dal Decreto legislativo n. 152/2006 e s.m.i.

Il servizio non comporterà alcun onere economico a carico dell'Amministrazione Comunale; la Società affidataria recupererà i corrispettivi derivanti dalla propria attività dalle compagnie assicurative che coprono la responsabilità civile auto (RCA) dei veicoli coinvolti nell'incidente stradale.

Qualora il veicolo sia sprovvisto di copertura assicurativa, la Società intervenuta sul luogo dell'incidente dovrà effettuare il servizio assumendosene i relativi costi.

Alla luce di quanto disposto dall'art. 30 del Decreto legislativo n. 163/2006, ovvero in ragione dell'assenza di oneri economici in capo alla Pubblica Amministrazione, il corrispettivo del servizio sarà costituito unicamente dal diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio stesso.

Ai soli fini dell'individuazione delle disposizioni legislative applicabili all'affidamento in argomento, sulla base della mole degli incidenti verificati mediamente sulla rete stradale di competenza del Comune di Marsala, la stima del volume d'affari del presente servizio per l'anno di durata contrattuale è pari ad € 40.000,00 (euro quarantamila/00), oltre IVA nella misura di legge.

Sarà onere della Società affidataria agire avverso le compagnie assicurative al fine di ottenere la liquidazione dei danni cagionati all'Amministrazione Comunale da parte dei loro assicurati; ne consegue che detta Società non potrà pretendere interessi, né eccepire alcunché nei confronti dell'Amministrazione Comunale per il mancato od eventuale ritardo del pagamento imputabile alla compagnia assicurativa.

A tal riguardo, il Comune di Marsala, nella qualità di proprietario dell'arteria stradale interessata dal sinistro, delega ed autorizza, con totale cessione dei diritti, la Società affidataria ad attivare tutte le opportune azioni nei confronti del responsabile del sinistro, ex art. 2054 del Codice di Procedura Civile, e ad avviare e gestire con le compagnie assicurative le pratiche relative alla rifusione dei costi sostenuti, denunciando alla compagnia tale sinistro, a trattarne la liquidazione, a sottoscrivere gli atti di quietanza ed infine ad incassare l'indennizzo accertato e corrisposto relativo all'intervento di manutenzione, pulizia e lavaggio della sede stradale in emergenza, effettuato per conto dell'Amministrazione Comunale.

La proposta inoltrata all'Amministrazione Comunale dovrà essere munita di idonea documentazione e la Società proponente, sotto la propria responsabilità, dovrà dichiarare:

- di accettare tutte le condizioni e modalità di esecuzione delle prestazioni contrattuali afferenti il servizio affidato;
- di non trovarsi nella condizione di *"incapacità a contrarre con la Pubblica Amministrazione"* di cui all'art. 32-ter del Codice di Procedura Penale;
- che non sussistono le cause di esclusione di cui all'art. 38 del Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modifiche ed integrazioni;
- che non sussistono misure di prevenzione od altre cause ostative previste dalla normativa antimafia ai sensi del Decreto legislativo n. 159/2011 c.d. *Codice delle leggi antimafia* e misure preventive;
- che la Società è in regola con tutti gli obblighi previdenziali e fiscali nei confronti del proprio personale;
- che alla data della presentazione della dichiarazione la Società non abbia subito provvedimenti di revoca, rescissione o risoluzione di contratti concernenti prestazioni di servizi della tipologia di che trattasi per inadempimento nei confronti di Enti e/o Aziende pubbliche;

Ufficio Tecnico Comunale, largo Padre Elia n. 1 - I 91025 Marsala (TP) – ITALY

Centralino: +39 0923 /993 500 - Fax: +39 0923/ 981144 - Codice fiscale: 00139550818

Sito web: <http://www.comune.marsala.tp.it/> - Casella P.E.C.: lavoripubblici@pec.comune.marsala.tp.it

- che è in possesso di referenze bancarie idonee a garantire l'assolvimento degli eventuali obblighi contrattuali;
- di avere già effettuato nell'ultimo triennio servizi analoghi a quelli di cui all'oggetto per committenti pubblici e privati, senza contenziosi a carico della ditta.

il dirigente vicario del Settore LL.PP.
ing. Luigi Andrea Palmeri